



ПРОЕКТ
ЛЮДИ ВМЕСТЕ —
МУСОР РАЗДЕЛЬНО

Анна Гаркуша

КАК ВНЕДРИТЬ РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР ОТХОДОВ В СВОЕМ ДВОРЕ (микрорайоне/городе)

Путеводитель



КОМИТЕТ ОБЩЕСТВЕННЫХ
СВЯЗЕЙ
ГОРОДА МОСКВЫ



Гаркуша А.

Как внедрить раздельный сбор отходов в своем дворе (микрорайоне/городе).
Путеводитель. – М., 2018. – 28 с.

Что делать горожанину, чтобы наконец увидеть в своем дворе контейнеры для раздельного сбора отходов? К кому обращаться, какие использовать подходы, как действовать самому? Может ли многоквартирный дом получить выгоду от внедрения раздельного сбора, и если да, то какую? Существуют ли успешные примеры из российской практики?

Ответы на эти вопросы и пошаговый алгоритм действий читатель найдет в этом путеводителе.

Его написала Анна Гаркуша, руководитель направления по взаимодействию с органами власти Ассоциации в сфере экологии и защиты окружающей среды «Раздельный Сбор». Пособие отличается простотой изложения и практической направленностью и рассчитано на аудиторию любого уровня подготовки.

Издание подготовлено Фондом поддержки молодежных инициатив «ЭРА» и Движением ЭКА при поддержке Комитета общественных связей города Москвы и экспертной поддержке Ассоциации «Раздельный Сбор».

Сайт проекта: мусорраздельно.рф



КОМИТЕТ ОБЩЕСТВЕННЫХ
СВЯЗЕЙ
ГОРОДА МОСКВЫ



Координаторы проекта *Анна Кудашева, Мария Малороссиянова*
Редактор *Ольга Ярикова*
Дизайн и верстка *Александр Солохиной*

© Анна Гаркуша, 2018
© МЭОО «ЭКА»

ВСТУПЛЕНИЕ

Каждый житель России выбрасывает около 500 кг мусора в год. Примерно 90% этого мусора отправляется на свалки и лишь менее 10% вторично перерабатывается.

Если отходы уже появились, есть только три варианта, как можно с ними обойтись: закопать (захоронить на свалке или полигоне), сжечь и переработать. При этом закапывать и сжигать неразумно и, как мы знаем, экологически опасно. Оптимально с отходами «дружить» – перерабатывать их в другую продукцию. Для того чтобы максимальное количество вторичного сырья возвращалось в производственный цикл, необходимо собирать отходы отдельно. За рубежом отдельный сбор является неотъемлемой частью жизни населения.

Российское законодательство в этой области еще окончательно не сформировано, и государство, к сожалению, еще не готово включить отдельный сбор отходов в свою федеральную политику, тем не менее каждый из нас может организовать отдельный сбор отходов в своем дворе.



Определимся в терминах

В тексте данного «путеводителя» часто будут встречаться аббревиатуры УК и ТСЖ. Поясним, что они обозначают.

ТСЖ (товарищество собственников жилья) – это некоммерческая организация, объединяющая собственников помещений в многоквартирном доме для организации коллективного управления всем недвижимым имуществом, обеспечения его использования, обладания и распоряжения в пределах, определенных нормами законодательства (ст. 135 Жилищного Кодекса РФ). Имеется много вариантов организации самоуправления, например ЖСК (жилищно-строительные кооперативы) или ЖК (жилищные кооперативы). Когда мы будем употреблять термин ТСЖ в тексте пособия, мы будем иметь в виду любые формы жилищных объединений граждан.

УК (управляющие компании) – это организации, которые несут ответственность за управление и эксплуатацию, техническое и санитарное содержание многоквартирных домов по договору с ТСЖ (ЖСК и ЖК) либо там, где не сформировались ТСЖ (ЖСК и ЖК).

Если говорить о Москве, то в большинстве многоквартирных домов в роли УК чаще всего выступает ГБУ «Жилищник», работающий в каждом из 125 районов столицы, за исключением тех домов, жильцы которых создали ТСЖ или ЖСК или заключили контракт с другими управляющими организациями. В ведении «Жилищника» находятся управление, содержание и ремонт многоквартирных домов, содержание и благоустройство прилегающей территории.

Основные установки по введению раздельного сбора отходов (РСО)

1. Что такое РСО и зачем он нужен

Раздельный сбор отходов (РСО) или, по новому законодательству, «накопление» – это такой способ собирать (копить) отходы, когда перерабатываемые фракции максимально отделяются от неперерабатываемых уже в тех местах, где отходы образуются, например, на придомовой территории. При этом перерабатываемые фракции следует собирать совместно только в случае, если они не ухудшат качество друг друга. Например, макулатуру нежелательно складировать вместе с тарой от еды, напитков или бытовой химии, потому что остатки их содержимого «превращают» макулатуру в негодное для переработки вторсырье.

Таким образом, **основная задача РСО – сохранение качества вторичных материальных ресурсов для их дальнейшей переработки.** В связи с этим отходы можно складировать не обязательно в 5 цветных бацков, но даже всего в два контейнера (формат «сингл стрим» – в два потока), когда отходы делятся по принципу «перерабатываемое и все остальное» или «пищевые отходы и все остальные». Благодаря тому, что отходы не пачкаются при сборе, их легче досортировывать на сортировочных станциях, получая в разы больше вторичного сырья по сравнению с сортировкой смешанных и спрессованных при транспортировке отходов.

2. Привлекательность РСО для домохозяйств

Экономия на вывозе смешанного мусора



$\times 650 \text{ руб.}^* \times 365 \text{ дней} = 1\,186\,000 \text{ руб.}$



$\times 650 \text{ руб.} +$



$\times 0 \text{ руб.} \times 365 \text{ дней} = 711\,000 \text{ руб.}$

ИТОГО ЭКОНОМИЯ В ГОД **435 000 РУБ.**

+ возможная прибыль от продажи вторсырья

*650 руб. – условная цена за вывоз одного контейнера со смешанными отходами



Тариф на вывоз смешанных ТКО на полигон



Транспортные расходы

(машина, зарплата водителя, бензин)

Можно сократить за счет прессования ТКО и сокращения объема перевозимых ТКО



Содержание участка для перегрузки

(может и не быть)



Административные расходы

(офис, бухгалтер, сайт, эколог)



Плата за размещение на полигоне и за негативное воздействие на окружающую среду

Тара и упаковка, подлежащие утилизации и собираемые отдельно, в первую очередь, имеют малый вес и существенный объем, поэтому **при внедрении РСО УК (ТСЖ) наблюдают значительное снижение объемов смешанных отходов**: от 15-20% при сборе только ПЭТ тары (пластиковые бутылки и канистры из-под напитков и воды различного литража, некоторые контейнеры для продуктов) и до 30-40% при сборе полимеров, макулатуры, стекла, металла и даже текстиля. Это означает, что существенно сократятся расходы на их вывоз. При этом объемы вторсырья тоже сокращаются, так как правильно подготовленные к сдаче фракции (бутылки необходимо смять, а макулатуру сложить стопкой) занимают в разы меньше места.

Вывоз вторичного сырья может быть как безвозмездным, так и платным. Если речь идет о платном вывозе, оплата должна быть существенно ниже тарифа на вывоз смешанных отходов, чтобы у УК (ТСЖ) сохранялась финансовая заинтересованность. Предоставляемая жителям возможность сдавать вторсырье на переработку также оказывает положительное влияние на **«зеленый» имидж** жилых комплексов и отдельных домовладений, повышает их рейтинг на рынке продажи и аренды жилья.



Примечание: Как правило, мусоровывозящая компания измеряет количество вывезенных смешанных ТКО объемом опорожняемого контейнера. То есть если у вас объем контейнера 14 кубометров, а собрали чуть больше половины, но мусор пора вывозить, это количество засчитают как 14 кубометров. В таких условиях экономия на вывозе смешанных отходов существует только на бумаге. Следует обратить внимание на этот фактор и при внедрении РСО через некоторое время заменить большие контейнеры для смешанных отходов на контейнеры меньшего объема.

3. РСО и законодательство

а. Начиная с 01.01.2015 г. **РСО является разрешенным видом сбора (накопления) отходов** и упоминается практически во всех подзаконных нормативно-правовых актах, регулирующих сферу обращения с отходами.



Территориальная схема включает целевые показатели по разделению, сбору, обработке, утилизации и обезвреживанию отходов



Соглашение между Региональным оператором и Правительством включает: срок действия, обязанности (с целевыми показателями), ответственность



Территориальная схема не включает целевые показатели, в соглашении с Региональным оператором не прописаны срок действия, обязанности и ответственность по внедрению РСО



Региональный оператор обязан внедрять раздельный сбор и предусмотреть меры и мероприятия для достижения этих показателей



Региональный оператор не обязан внедрять раздельный сбор

С 01.01.2019 года в РФ должны быть выбраны и полноценно заработать региональные операторы, отвечающие за обращение с отходами. Региональный оператор по представлению законодателя – это компания, которая возьмет под свое управление все ТКО (твердые коммунальные отходы) региона по соглашению с правительством региона и будет нести перед властями ответственность за соблюдение взятых на себя обязательств. Чтобы

региональный оператор знал, что ему следует делать, власти разрабатывают основополагающие документы – Территориальные схемы и Региональные программы по обращению с отходами. **Обязан или не обязан регоператор внедрять РСО, зависит от вектора, которого придерживаются региональные власти в сфере обращения с отходами.** Далее мы рассмотрим различные варианты.

б. Все УК (ТСЖ) от имени своих жителей обязаны заключать договоры на вывоз отходов только с Региональным оператором, а отходы, попадающие на контейнерную площадку для ТКО (специальное место, особым образом организованное, куда жители относят свои отходы), являются собственностью регоператора. Согласно п. 21 и 22 Правил по обращению с отходами (Постановление Правительства № 1156 от 12.11.2016), Региональный оператор может не разрешить установку контейнеров для вторсырья на контейнерной площадке. В то же время *«такой сбор может осуществляться путем организации стационарных и мобильных пунктов приема отходов, в том числе через автоматические устройства для приема».* Поскольку правилами не обозначено, кто должен осуществлять организацию таких пунктов, по умолчанию считается, что это делает собственник отходов, то есть УК (ТСЖ) от имени своих жителей.

Чтобы УК (ТСЖ) могли самостоятельно решать судьбу образующегося у жителей вторсырья, в 89 ФЗ РФ «Об отходах производства и потребления» с 01.01.2018 г. дополнительно выделено понятие «отходы от использования товаров» (ОИТ). Они могут быть частью ТКО, если отходы смешанные, или не являться ТКО, если они собраны раздельно.

Таким образом, выделив отдельно ОИТ, законодатель дал возможность для УК (ТСЖ) организовывать сбор ОИТ вне контейнерной площадки, если этот сбор производится раздельно.

Правда, законодатель еще не определился с «правилами игры» в вышеописанной ситуации, поэтому в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства направлен запрос с просьбой уточнить, каким образом может быть организовано и оформлено такое раздельное накопление ОИТ.

Сфера ответственности Регионального оператора



Могут размещаться только
на контейнерной площадке

Сфера ответственности управляющей компании



Отходы от использованных товаров

Могут размещаться
вне контейнерной площадки

Практические шаги по внедрению РСО на придомовой территории

Как узнать, предусмотрено ли в обязанностях Регионального оператора внедрение раздельного сбора отходов

Разобраться в юридических тонкостях документации, подготовленной профильными ведомствами в ходе выбора Регионального оператора, сложно. Если у вас есть желание углубиться в эту тему, подробности о том, как работать с Территориальными схемами и Региональными программами, можно узнать в инструкции «Мусорная реформа: как повернуть ее во благо» (<http://envirights.tilda.ws/waste>).

Если вы выбираете путь покороче – можно зайти на сайты профильных ведомств, отвечающих за работу с твердыми коммунальными отходами в регионе, и там ознакомиться с текстом соглашения между Региональным оператором и Правительством региона.

Если информация кажется вам малопонятной и скучной, обратитесь в местные органы власти с конкретным вопросом: «Входит ли в обязанность Регионального оператора внедрять раздельный сбор отходов на моей территории, и на основании каких документов».

Вариант первый:

вашему Региональному оператору предписано внедрять РСО

В этом случае роль жителей состоит в том, чтобы:

1. Убедиться, что РСО внедряется в полном соответствии с предъявленными Региональному оператору условиями:

а. Посмотреть соглашение между Региональным оператором и Правительством региона, Территориальную схему и Региональную схему по обращению с отходами (документы должны находиться на общедоступных интернет-ресурсах);

б. Выяснить, какие фракции должен собирать Региональный оператор, в каком объеме и сколь интенсивно развивать инфраструктуру для РСО;

в. Если это непонятно из вышеперечисленных документов, стоит сделать запрос в профильное ведомство для разъяснений;

2. Оказать содействие Региональному оператору и местным властям в информировании и просвещении населения для повышения количества и качества собираемого вторсырья (об информировании будет рассказано ниже).

Вариант второй:

в вашем регионе власти сделали ставку на сортировку смешанных ТКО, и развитие РСО Региональным оператором не предусмотрено

В этом случае вы должны помнить, что, по действующему законодательству, **регоператор не только имеет право на все отходы, попадающие на КП (контейнерную площадку), но и вправе не разрешить организацию на КП раздельного сбора (накопления) отходов** (Постановление Правительства № 1156, п.21). Однако, даже если региональный оператор в вашей местности не обязан внедрять РСО, это не значит, что он будет категорически против. Поэтому желательно для начала изучить ситуацию в сфере деятельности вашего регионального оператора: предоставляет ли он услуги по РСО другим УК (ТСЖ); если да, то на каких условиях, подойдут ли вам эти условия, насколько они отличаются от условий сторонних заготовительных организаций.

Итак, в случае, если Региональный оператор настроен на развитие системы сбора вторсырья на придомовой территории и условия подходят для вашей УК (ТСЖ), можно слегка расслабиться и просто помочь налаживанию процесса, а именно – информировать жителей о новых возможностях.

Действия жителей в зависимости от того, обязан ли региональный оператор внедрять РСО



Региональный оператор

Обязан внедрять РСО

Удостовериться, что Регоператор выполняет поставленные перед ним обязательства
Оказать содействие в реализации программы через информирование

Если Регоператор не выполняет свои обязательства в части внедрения РСО, писать жалобы и обращения в региональные и федеральные органы власти, вплоть до суда.

Не обязан внедрять РСО

**7 ШАГОВ
внедрения РСО
по инициативе
УК (ТСЖ)**
(см. с. 11)

Может так случиться, что Региональный оператор не заинтересуется РСО. В таком случае вспоминаем новое понятие «отходы от использования товаров» (ОИТ), раздельное накопление которых допускается вне контейнерной площадки, и планируем шаги по альтернативной организации РСО на придомовой территории. **Вы имеете полное право инициировать такую активность как производитель и собственник своих отходов, тем более что в пункте 3. б. уже говорилось про зафиксированную возможность организовывать стационарные и мобильные пункты приема отходов.**

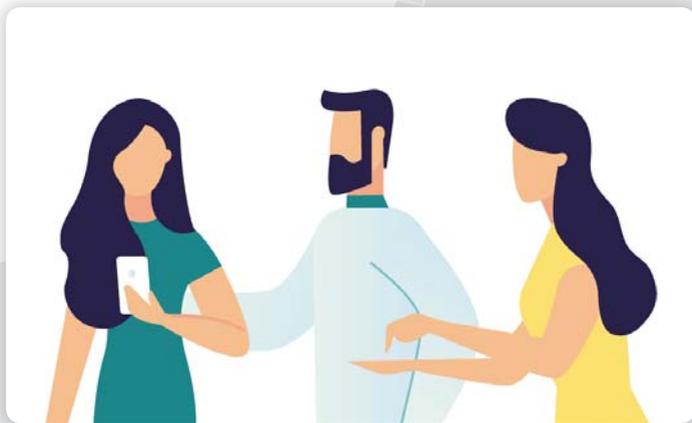
7 ШАГОВ

по внедрению раздельного сбора
(накопления) отходов на вашей
придомовой территории



ШАГ 1. Изучаем мнение соседей в отношении внедрения РСО

Если у вас появляется группа единомышленников, вам можно переходить ко второму шагу. Работать над внедрением РСО можно и в одиночку, но шансы на результат возрастают с числом жителей, поддерживающих эту идею.



ШАГ 2. Изучаем имеющиеся на рынке предложения от заготовительных компаний по предоставлению услуг по РСО

Это можно сделать несколькими способами:

- зайти на карту www.recyclemap.ru и изучить, какие компании уже установили накопители в вашем регионе (городе, поселке), связаться с ними и узнать, заинтересованы ли они работать на вашей придомовой территории, какие фракции (виды вторсырья (стекло, бумагу, пластик, металл, текстиль)) они собирают и вывозят и на каких условиях;
- обратиться в местные органы власти за соответствующей информацией;
- обратиться в экологические движения или инициативные группы за информацией;
- найти информацию в сети Интернет по ключевым словам «куплю/продам вторсырье», связаться с этими компаниями и узнать, предоставляют ли они услуги по отдельному сбору отходов и на каких условиях;
- выяснить, куда сдают макулатуру, металл и другие отходы магазины в вашей местности;

Работа с населением, которую должен проводить заготовитель совместно с управляющей компанией



Информирование о правилах сортировки и пользе РСО



Обеспечение обратной связи (ответы на вопросы, отчет о проделанной работе)



Содержать место накопления в чистоте, систематически объяснять, как действует система «сингл стрим»

- поговорить с дворниками, которые хорошо знают ситуацию по пунктам сдачи вторсырья и могут дать конкретный совет.

Если вам удалось найти компанию или даже несколько компаний, которые готовы предоставлять вашей УК (ТСЖ) услуги по вывозу вторсырья, пора идти к управляющему УК (в Правление ТСЖ).

! **Примечание:** Помните, что заготовительный бизнес не получает финансовой поддержки от государства и, если компания, заготавливающая вторсырье, делает это не для себя (для своего производства), а на продажу, рентабельность такой деятельности весьма низкая. Поэтому найти заготовителя с первой попытки будет непросто.



Вывоз вторсырья



Транспортные расходы

(машина, водитель, бензин)

Транспортные расходы выше, чем при вывозе ТКО.



Расходы на участок по досортировке

Тара и упаковка имеют бóльший объем при небольшом весе. Их необходимо прессовать, но только после досортировки.



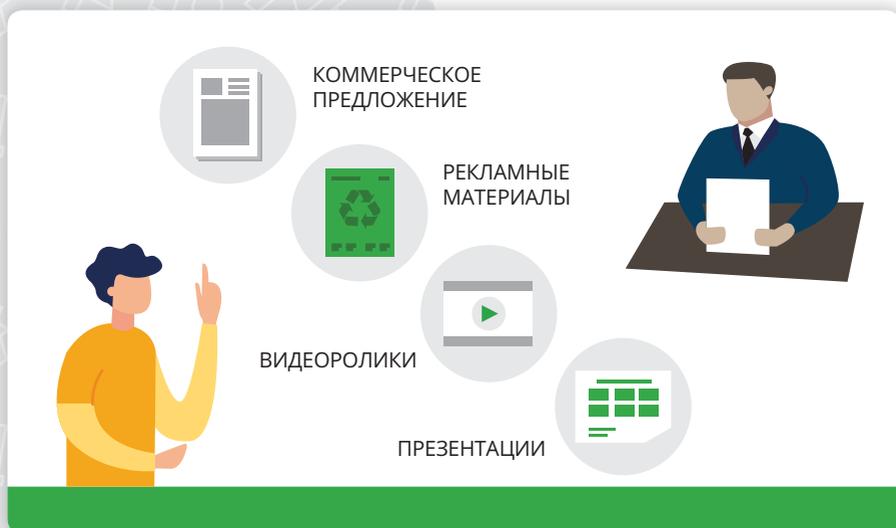
Административные расходы

ШАГ 3. Убеждаем вашу УК (ТСЖ) в привлекательности РСО (см. п. 2 Вступления) и возможностях его внедрения на вашей придомовой территории в рамках правового поля

Это важный аспект, так как УК (ТСЖ) часто отказываются от внедрения РСО из-за непонимания, как оформить отношения с заготовительной компанией. Предложите руководителям вашей УК (ТСЖ) почитать информацию о возможностях, возникающих с появлением системы РСО. Подготовьте материалы на эту тему:

- мотивирующие кейсы об уже реализованных проектах;
- видео и презентации с изложением теории и практики РСО (кейсы и видео найдете в разделе «Успешные примеры внедрения раздельного сбора отходов на придомовой территории» настоящего пособия);
- выдержки из действующего законодательства, нормативно-правовых актов, поручений Президента;
- информационные мотивирующие материалы для приобщения жителей к практике РСО (материалы доступны в личном кабинете сайта проекта мусорраздельно.рф).

С 1.01.2019 года муниципальные власти будут иметь полномочия по определению мест накопления отходов и экологическому просвещению населения (503 ФЗ РФ, ст. 8). Следует воспользоваться этими новшествами в законодательстве для продвижения раздельного сбора в вашем микрорайоне.



ШАГ 4. Если УК (ТСЖ) согласилась на внедрение РСО, порекомендуйте ей конкретные компании

Если ваш Регоператор может предоставить такие услуги, об этом тоже необходимо сказать в УК (ТСЖ). Хорошо, если к этому времени вы уже провели предварительное изучение рынка услуг, и можете заинтересовать УК (ТСЖ) привлекательными условиями сотрудничества с той или иной компанией. На этом этапе следует сразу обозначить право УК (ТСЖ) накапливать вторсырье (ОИТ) вне контейнерной площадки и обсудить подходящие места на придомовой территории (см. п. 3.6 Вступления)

! *Примечание:* УК (ТСЖ) может не только экономить на вывозе смешанных отходов, но и немного зарабатывать на продаже вторсырья. В этом вопросе обольщаться не стоит – как правило, заготовитель готов платить за приличный объем и будет предъявлять высокие требования к качеству вторсырья, то есть сырье должно быть чистым, без остатков пищи или других загрязнений, не содержать иных фракций, которые не нужны заготовителю, пластиковые бутылки должны быть смяты для уменьшения объема – и т. д., в зависимости от вида отхода.

Если собрать полтонны макулатуры в специальном контейнере еще реально, то собрать тонну ПЭТ бутылок без использования прессы невозможно (в 1 килограмме ПЭТ 40 бутылок, в тонне, соответственно, 40 тысяч бутылок).



Фото: pxhere.com

Даже если УК (ТСЖ) изыскали резервы для организации места прессования и хранения вторсырья, без помощи специальных сотрудников по имени «дворник» не обойтись. Продажа-покупка вторсырья должна в обязательном порядке оформляться договорами, в которых учтена ответственность за качество вторсырья, указаны цена вторсырья, порядок его вывоза и тому подобные моменты.

Если заготовителям УК (ТСЖ) вторсырье продают, то работу с жителями и дворниками они осуществляют за свой счет. Рекомендуется в трудовой договор с дворником внести пункт о необходимости следить за наполняемостью контейнеров для вторсырья, досортировывать их в случае необходимости и осуществлять иные дополнительные манипуляции. Важно, чтобы дворник знал, что его заработок зависит от количества и качества собираемого вторсырья. Иначе он захочет передать собранную макулатуру в другие руки по более высоким ценам.

Если УК (ТСЖ) не решились на продажу вторсырья и просто хотят сэкономить на вывозе смешанных ТКО, роль дворника становится двоякой. УК (ТСЖ) может просто организовать сбор макулатуры и разрешить дворнику ее продавать. Это будет служить его вознаграждением за сортировку и досортировку вторсырья. В случаях, когда заготовитель устанавливает контейнеры за свой счет и бесплатно вывозит отходы, дворники часто продают собранное вторсырье «налево», тогда проект становится для заготовителя нерентабельным и закрывается.

Особенности накопления и транспортировки вторсырья таковы, что, даже если речь не идет о его купле-продаже, заготовитель в своем решении делать или не делать РСО в микрорайоне будет руководствоваться объемами сбора. Чем больше дворов будет «освоено», тем оптимальнее станет логистика и рентабельнее проект. Поэтому старайтесь вовлекать в организацию РСО соседние УК (ТСЖ).

При организации РСО заготовительные компании вашего региона и даже сам Регоператор могут предлагать формат для сбора вторсырья в два потока («сингл стрим»; см. п. 1 Вступления), и это может стать наиболее удобным для вашей УК (ТСЖ) в силу ограниченности придомовой территории и т.п. Важно сразу же обсудить плюсы и минусы такого формата с УК и заготовителем (Региональным оператором), прежде чем принимать окончательное решение.

ШАГ 5. Помощь УК (ТСЖ) в оформлении документов

При вступлении в отношения с изготовителем УК (ТСЖ) необходимо согласовать место накопления ОИТ с организацией, под чьим управлением находится придомовая территория. Если придомовая территория является частью имущества МКД (многоквартирного дома), стадия согласования сокращается до минимума, ибо сама УК (ТСЖ) имеет право оформить такое согласование. Если же придомовая территория находится под управлением муниципальных или районных властей, следует поставить их об этом в известность. Так как поправки в законодательство совсем «свежие», официального регламента для такого оформления и согласования пока не существует, и данные рекомендации предлагаются по принципу «по логике вещей».

Вторым важным документом является соглашение о сотрудничестве между УК (ТСЖ) и изготовительной компанией, в котором должны быть прописаны условия работы, права, обязанности и распределены зоны ответственности. Мы рекомендуем включать в такое соглашение следующие пункты:

- кто несет ответственность за сохранность накопителя (контейнера);
- порядок вывоза вторсырья – по графику или по требованию;
- возмездность/безвозмездность обслуживания;
- возможность привлечения к досортировке вторсырья дворников;
- на ком лежит ответственность за соблюдение порядка вокруг накопителя;
- ответственность изготовителя за несвоевременный вывоз, повлекший за собой переполнение контейнера и нарушение санитарно-эпидемиологических требований;
- ежемесячное предоставление отчетности изготовителя в УК с указанием объемов вывезенных отходов по фракциям;
- порядок информирования жителей о возможностях сдачи вторсырья на данной придомовой территории.

ШАГ 6. Установка контейнеров

Контейнеры следует устанавливать не ранее, чем были подписаны все согласования и договоры о сотрудничестве. Преждевременная установка может повлечь расходы на демонтаж и вывоз в случае невозможности по каким-то причинам окончательно согласовать организацию места накопления ОИТ или ущерб в результате актов вандализма по отношению к установленным контейнерам в условиях, когда еще не расписаны зоны ответственности.

Внешний вид контейнера определяется удобством пользования жителей и выгрузки вторсырья, сложившейся практикой работы заготовительной компании. Если заготовитель использует специальный транспорт, контейнеры должны быть спроектированы под такую механизированную выгрузку. Если практикуется применение машин типа «Газель», то чаще всего используется контейнер с биг-бегами (мешками большого размера и большой грузоподъемности) внутри. В зависимости от вида собираемого вторсырья контейнер может быть крытый, полностью сетчатый или комбинированный. Современная промышленность в России уже предлагает много вариантов контейнеров для РСО, выбрать не составит труда. Некоторые заготовительные компании сами для себя изготавливают контейнеры. В отдельных случаях УК (ТСЖ) могут заказать расцветку будущих контейнеров.



Фото: Tomasz Sienicki, wikimedia.org



Есть определенные психологические нюансы, которые рекомендуется учитывать при выборе контейнеров.

1. Задача сложить вторсырье в контейнер не должна быть сопряжена с открытием крышки: люди подсознательно брезгуют братья за ручки контейнеров с отходами, за исключением, может быть, контейнеров для макулатуры.
2. Отверстия для вторсырья должны подходить под разновидность собираемых отходов, но не позволять складывать в контейнер недопустимый мусор.

Подробнее о «сингл стрим»

Чем больше видов отходов собирается отдельно, тем выше их качество, потому что разные группы отходов могут причинить порчу друг другу при совместном сборе или досортировке. Например, стекло бьется при выгрузке, а остатки напитков могут загрязнить макулатуру. Разделяя отходы на макулатуру, стекло, полимеры, металл, текстиль, токсичные отходы и даже пищевые жители получают важные знания о том, какие отходы из тех, что у них образуются, можно переработать, а какие нельзя, сколько вообще образуется отходов, и могут задуматься, как уменьшить объемы образования отходов. Это и есть две важнейшие положительные стороны многофракционного сбора. Однако для организации такого сбора требуется много места на придомовой территории, сложные и непривычные инструкции для жителей и высокая дисциплина их исполнения.

Все это заставляет искать оптимальные форматы организации раздельного сбора.

В последнее время в органах власти все чаще говорят о системе сбора в «два потока», в зарубежной литературе называемой «сингл стрим». Причем в разных регионах под этим понимают совершенно разные системы сбора.

Первый вариант «вторсырье и все остальное» наиболее востребован у операторов отрасли, так как вторсырье легко досортировать на сортировочных линиях и отправить на переработку. Оставшаяся часть отходов – наиболее проблемная, так как содержит «пищевку», которая при разложении на свалках создает нагрузку на окружающую среду. Досортировка этого «остатка» затруднительна и малоэффективна, выделенная компостируемая часть уже загрязнена другими фракциями и тяжелыми металлами и мало где востребована. С учетом государственного вектора на сокращение объемов полигонного захоронения, региональные власти поощряют сжигание неперабатываемой (по их оценкам) части ТКО.

Второй вариант «пищевые отходы и все остальное» значительно лучше с точки зрения воздействия на окружающую среду, так как пищевые отходы, собранные отдельно, являются прекрасным сырьем для получе-

ния компоста и биогаза, а вторая часть отходов, не испачканная мокрой «пищевкой», также легко досортировывается на сортировочных линиях. Образующиеся не утилизируемые «хвосты» можно прессовать, паковать и безопасно размещать на полигонах «до лучших времен». Сложность состоит в сборе компостируемой (пищевой) части отходов, когда должны иметь место высочайшая дисциплина жителей (малейшее загрязнение ведет к невозможности отправить полученный компост на нужды сельского хозяйства) и хорошо организованный вывоз этих отходов на предприятия по переработке. В настоящее время отдельный сбор пищевых отходов на придомовой территории не может внедряться системно, потому что практически отсутствует соответствующая отрасль переработки, а действующие санитарно-эпидемиологические нормы требуют внесения в них масштабных изменений.



ШАГ 7. Работа с населением

Хорошо замотивированное на практику РСО население – это больше, чем половина успеха проекта, ибо можно поставить какие угодно красивые и многочисленные контейнеры, но если жители не хотят участвовать в сортировке или не умеют правильно подготовить к сдаче вторсырье, проект не получит развития.

Мы рекомендуем включить в соглашение между заготовителем и УК (ТСЖ) пункт, определяющий, как будет проводиться информирование жителей, кем и за чей счет. Стороны могут договориться, что заготовитель предложит свой макет для листовок и инфоплакотов и оплатит их изготовление, а УК возьмет на себя обязательства по распространению материалов. Распределение зон ответственности по информированию может быть иным, в зависимости от возможностей и желания сторон.

Практика показывает, что многие УК (ТСЖ) не считают информирование важной частью проекта и игнорируют этот этап. Поэтому роль активных жителей здесь трудно переоценить. Если у вас есть возможность участия в подготовке соглашения между сторонами или влияния на его содержание, уделите условиям информирования не меньше внимания, чем всем остальным пунктам. Если соглашение уже подписано, узнайте в УК (ТСЖ), как стороны договорились информировать население, и предложите свою помощь.

Как можно помочь?

1. Предложить заготовительной компании консультации по содержанию информационных материалов. Зачастую заготовители не знают, как и что именно надо сообщить жителям о новом проекте, как правильно обозначить виды отходов, которые они принимают, и сформулировать перечень требований к подготовке вторсырья. Вы можете заострить их внимание на том, что картинки лучше текста, что название «прозрачная ПЭТ бутылка из-под молока, воды или лимонада» жителям понятнее, чем слово «полимерная тара», что в перечень принимаемых фракций нужно включать только те, которые реально пойдут на переработку.

2. Предложить УК (ТСЖ) провести дворовый праздник «Экодвор», посвященный открытию проекта, включающий мини-лекции о пользе раздельного сбора и переработки, мастер-классы о том, как правильно подготовить вторсырье к сдаче, как заменить одноразовое многоразовым или вовсе от него отказаться. Подробные методические рекомендации о том, как провести праздник «Экодвор», доступны на сайте www.мойэкодвор.рф.

3. Внести предложения в УК (ТСЖ) и заготовительную компанию по организации обратной связи для жителей по поводу проекта РСО (каналы связи – соцсеть, сайт, горячая линия, формат «ЧАВО» (часто задаваемых вопросов), обучение сотрудников УК основополагающим знаниям.

Общерекомендации по работе с населением можно обозначить так: «Убедить, научить и не обмануть доверие и ожидание жителей». Последний пункт не менее, а может, и более важен, чем предыдущие.

Для этого Ассоциация «Раздельный Сбор» рекомендует соблюдать следующие правила:

- Обеспечивать обратную связь – любая бабушка должна иметь возможность позвонить и узнать все, что ее интересует, про судьбу бутылок и «когда вывезете»;
- Не смешивать с ТКО. Это самая жестокая провинность перед жителями – свести их труд к нулю.

- Не выбрасывать из уже собранного вторсырья часть фракций на общую помойку. Чтобы это не приходилось делать, перечень принимаемых отходов должен быть предельно четким и понятным.
- Отвечать на вопросы жителей честно (куда везут, что дальше делают со вторсырьем, сколько стоит вывоз и т.п.);
- Если сбор вторсырья осуществляется в один накопитель и предполагается дальнейшая сортировка на базе заготовителя – сообщать об этом жителям в первую очередь!

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В недалеком будущем в каждом регионе России отдельный сбор станет обязательным элементом государственной политики в области обращения с отходами. Чем масштабнее к этому моменту окажется инфраструктура для сбора вторсырья от населения, тем быстрее наша страна сможет перейти к новой модели хозяйствования – без свалок и мусоросжигательных заводов, когда каждый отход является либо ресурсом для новой продукции, либо необходимым элементом, который возвращается в природу в виде компоста, либо сможет безопасно лежать на специальных полигонах до того времени, когда наши дети вырастут и придумают способы их переработки.

Итак, приступим!



**Юлия
Лапшина,**
Москва

Юлия сделала ставку на компанию, с которой в ее округе заключен государственный контракт на вывоз мусора. Во дворе дома Юлии контейнер для вторсырья появился спустя два года после первого обращения.

Сложности возникли из-за того, что контейнерная площадка была слишком мала, на ней невозможно было разместить дополнительные баки. Были трудности и с логистикой: в районе, где живет Юлия, контейнеров для вторсырья практически не было. Вывозить вторсырье из контейнеров во дворе Юлии было невыгодно.

Упорство Юлии окупилось: за два года обращений она наладила контакты с вывозящей компанией, префектурой, а также активно занималась экологическим просвещением соседей: делала рассылки, печатала листовки, объясняла, как нужно разделять отходы дома. Сейчас в ее районе в соседних дворах тоже появляются контейнеры для вторсырья, система становится устойчивее.



**Иван
Дроботов,**
Москва

Иван полгода переписывался с Управой и ГБУ «Жилищник» своего района Митино, чтобы в его дворе поставили контейнер для раздельного сбора. Когда это не привело к результату, стал собирать подписи. 170 подписей от жителей дома – и цветные контейнеры появились во дворе Ивана. Но молодой человек на этом не остановился, ведь во время сбора подписей у него появилась команда единомышленников и уверенность в своих силах. Ребята продолжают собирать подписи за установку контейнеров уже в других домах: таким образом им удалось добиться установки контейнеров в пяти дворах.



**Анна
Кудашева,**
Москва

Анне долго ждать не пришлось. Спустя всего месяц после обращения в управляющую организацию (ГБУ «Жилищник» района Перово г. Москвы) контейнер для пластика стоял в ее дворе.



**Эмилия
Хохлова,**
Москва

Эмилия – председатель ТСЖ «В Раменках». Раздельный сбор в ТСЖ вводился постепенно: начали со сбора батареек, потом стали собирать макулатуру, а затем пластик и стекло. Эмилия считает, что сбор вторсырья должен быть максимально удобен жителям – поэтому контейнеры для макулатуры установлены возле подъездов.

Жители быстро вовлеклись в практику раздельного сбора, и теперь ТСЖ экономит на вывозе смешанного мусора значительные суммы, которые идут на ремонт и благоустройство дома. А за макулатуру ТСЖ получает от вывозящей компании саженцы – двор утопает в зелени и цветах.

**Абакар
Касумов,**
*исполнительный
директор УК НКС*

Компания Абакара – первая управляющая компания в Красногорске, установившая контейнер для вторсырья. Как отмечает Абакар, ничем жертвовать не пришлось. Контейнеры небольшие, они не занимают много места на контейнерной площадке. По расчетам, после установки блока для сбора раздельного мусора в среднем стало вывозиться меньше на один кубометр. После экспериментальной установки в одном микрорайоне компания приняла решения ставить контейнеры для вторсырья на других своих объектах.

Приложение 1

Организация раздельного сбора отходов на примере ТСЖ Москвы и Московской области

Особенности организации	«Ломоносовский, 18», Москва	«В Раменках», Москва	«Новая Опалиха», Красногорск
Численность жителей	1300	780	1100
Срок действия PCO	2 года	2 года	2,5 года
Экономия на вывозе ТКО за 2017 г. / руб.	около 200 000	около 100 000	более 200 000
Кидают ли жители смешанный мусор	нет	нет	нет
За чей счет устанавливали баки	частная компания	сами + частная компания	сами
Есть ли пресс	да (только для смешанного)	нет	ручная прессовка
Проводилась ли работа с населением, какая	Собрания, листовки в подъездах	Листовки в подъездах, информация на баках	Листовки в подъездах, праздники, акции
Что делали на вырученные средства	х	Покупка растений для палисадников	Благоустройство (контейнерная площадка)
Стимулирование дворников	Получают деньги за макулатуру и металл	Получают деньги за макулатуру и за металл	Получают премию от экономии на вывозе ТКО, сами реализовывают металл
Мусоропровод	заварен	есть	заварен
Принимаемые фракции	макулатура (сдают дворники), пластик (почти все виды), со стеклом проблема	макулатура, пластик (собирают все, но сдают пэт), стекло (металл дворники сами), батарейки	пластик 1, 2, 5 твердый, стекло, металл (дворники), макулатура, одежда, батарейки

СОДЕРЖАНИЕ

Вступление	3
Определимся в терминах.....	4
Основные установки по введению раздельного сбора отходов (PCO)	5
1. Что такое PCO и зачем он нужен	5
2. Привлекательность PCO для домохозяйств	5
3. PCO и законодательство	7
Практические шаги по внедрению PCO на придомовой территории	9
7 шагов по внедрению раздельного сбора (накопления) отходов на вашей придомовой территории.....	11
Приложение 1.....	26



[мусорраздельно.рф](http://mусорраздельно.рф)